



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ПРЕСНЕНСКИЙ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 320/1-5
от 28.10.2019

**Об одобрении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального округа Пресненский на 2020
и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Устава муниципального округа Пресненский, Положением о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Пресненское в городе Москве, утвержденным решением муниципального Собрания внутригородского муниципального образования Пресненское в городе Москве от 27.04.2012 №13/7/16-МС «Об утверждении Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Пресненское в городе Москве»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Пресненский на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к Постановлению.
2. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте муниципального округа Пресненский.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации
муниципального округа
Пресненский



Л. А. Кормилицина

Приложение

к Постановлению администрации
муниципального округа Пресненский

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Пресненский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная и налоговая политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает тенденции, прогнозируемые в социально –экономическом развитии муниципального округа.

Бюджетная и налоговая политика является одной из основ для формирования бюджета муниципального округа Пресненский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, дальнейшего совершенствования разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального округа.

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021и 2022 годов:

- обеспечение устойчивости и стабильности бюджета муниципального округа на основе разработки и утверждение сбалансированного местного бюджета;
- совершенствование межбюджетных отношений с бюджетом городом Москвой;
- эффективное и строго целевое расходование средств бюджета муниципального округа;
- усиление контроля за рациональным расходованием средств местного бюджета;
- направление экономии собственных средств бюджета муниципального округа на выполнение полномочий по вопросам местного значения и отдельных переданных полномочий города Москвы;
- совершенствование системы закупок (реализация Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
- оптимизация расходов на функционирование органов местного самоуправления и рациональной экономии финансовых средств на текущее содержание за счет совершенствования практики размещения муниципального заказа на конкурентной основе;
- повышение эффективности работы по информированию населения муниципального округа о деятельности органов местного самоуправления, с целью обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Проводимая **бюджетная политика** направлена на:

- реализацию прав жителей на осуществление местного самоуправления через органы местного самоуправления;
- создание условий для дальнейшего устойчивого социально-экономического и общественно-политического развития муниципального округа;
- эффективное использование бюджетных средств направленных на решение вопросов местного значения и отдельных переданных полномочий города Москвы;
- повышение эффективности управления финансовыми ресурсами муниципального округа;
- обеспечение вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения;

- совершенствование бюджетного процесса в муниципальном округе за счет текущего планирования и рационального расходования средств местного бюджета в соответствии с действующим законодательством;
- безусловное обеспечение исполнения расходных обязательств;
- обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использовании средств бюджета муниципального округа;
- приведение правовых актов муниципального округа в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами в области организации бюджетного процесса;

Источником финансирования дефицита бюджета муниципального округа предусмотрен остаток средств на счете по учету средств бюджета на 01 января соответствующего года. Вместе с тем, необходимость его использования будет определяться в ходе исполнения бюджета муниципального округа. Предоставление муниципальных гарантий в 2020-2022 годах не планируется.

Основной целью **налоговой политики муниципального округа** является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

Формирование доходной части бюджета муниципального округа Пресненский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется в условиях действующего в 2019 году законодательства о налогах и сборах, анализа прогнозируемых основных макроэкономических параметров московского бюджета, прогнозной оценки исполнения бюджета за 2019 год и с учётом плановых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, поступающих в местный бюджет на период 2020-2022 годов в соответствии с Приказом Департамента финансов города Москвы от 31 декабря 2014 года №243 «О прядке установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

К доходам бюджета муниципального округа относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Источники формирования доходов бюджета муниципального округа и нормативы отчислений в местные бюджеты утверждаются Законом города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период.

Доходы бюджета муниципального округа Пресненский в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов формируются за счет:

- 1) **налоговых доходов** в части отчислений от налога на доходы физических лиц по установленным нормативам с доходов:
 - а источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;
 - б полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;
 - в полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) **неналоговых доходов** в части:
 - а доходов от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов муниципальных округов, - по нормативу 100 процентов;
 - б денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

- обеспечения государственных и муниципальных нужд в части нужд муниципальных округов - по нормативу 100 процентов;
- в) невыясненных поступлений - по нормативу 100 процентов;
- г) безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований и межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов из бюджета города Москвы. К ним относятся межбюджетные трансферты на поощрение депутатов в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 17 декабря 2013 года №853-ПП «Об утверждении порядков предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований», а также субвенции для осуществления передаваемых полномочий города Москвы в соответствии с Законом города Москвы от 26.12.2007 года №51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа», Законом города Москвы от 28.09.2005 года №47 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом города Москвы от 25.10.2006 года №53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства»;
- д) возврат денежных средств в бюджет города Москвы неизрасходованных субвенций, и объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету города Москвы за прошедшие периоды.

Динамика основных параметров бюджета муниципального округа Пресненский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета муниципального округа Пресненский (тыс. руб.)

Показатели	2019 год (отчёт 9 мес.)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Доходы, всего	67497,6	100862,2	102313,0	109728,5
Расходы, всего	49466,8	100862,2	102313,0	109728,5
Дефицит (-) / профицит (+), всего	18030,8	0,0	0,0	0,0

В соответствии с Приказом Департамента финансов города Москвы от 31 декабря 2014 года №243 «О порядке установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

Нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, определяться с учетом полномочий муниципального округа по реализации вопросов местного значения, установленных статьей 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве, утверждаются законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и плановый период (далее - закон о бюджете).

Порядок установления нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц:

- прогноз поступлений НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается Управлением налогов и доходов Департамента исходя из общего

прогноза поступлений НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период в консолидированный бюджет города Москвы с учетом удельного веса поступлений указанного налога по муниципальному округу в общем объеме поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет города Москвы за первое полугодие текущего финансового года;

- прогноз поступлений НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период в муниципальном округе подлежит уточнению Управлением налогов и доходов Департамента исходя из фактических поступлений НДФЛ в бюджет муниципального округа за 9 месяцев текущего финансового года;
- норматив обеспечения расходных обязательств на содержание муниципальных служащих, осуществляющих полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренных Законом города Москвы №56;
- норматив обеспечения расходных обязательств по оплате проезда депутатов Совета депутатов муниципального округа на всех видах городского пассажирского транспорта, за исключением такси и маршрутного такси, предусмотренный Законом города Москвы от 25 ноября 2009 года «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве»;
- численность депутатов по уставу муниципального округа 15 человек;
- норматив обеспечения расходных обязательств на осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения;
- численность населения по муниципальным округам по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве по состоянию на 1 января текущего финансового года;
- норматив обеспечения расходных обязательств по подготовке и проведению муниципальных выборов в рамках полномочий, предусмотренных в соответствии с Законом города Москвы №56 (на основании данных, полученных от Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы);
- нормативы обеспечения расходных обязательств муниципального округа определяется: Управлением финансирования органов государственной власти Департамента и Отделом организации межбюджетных отношений с внутригородскими муниципальными образованиями Департамента.

Нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц представлены в таблице 2

Таблица 2

Нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального округа Пресненский на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов (тыс. руб.)

Наименование вида налоговых доходов	Значение показателя в очередном финансовом году (%)	Значение показателя в плановом периоде (%)	
	2020	2021	2022
Налог на доходы физических лиц	0,0345	0,0321	0,0361

Объем единой субвенции на содержание муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия города Москвы (далее - единая субвенция) бюджетам муниципальных округов города Москвы рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{\text{суб}} = S_1 + S_2 + S_3,$$

где $S_{\text{суб}}$ - общий объем единой субвенции;

S1 - объем субвенции муниципальным округам, определенный в соответствии с законом города Москвы от 28 сентября 2005 г. № 47 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

S2 - объем субвенции муниципальным округам на содержание муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия города Москвы в соответствии с законом города Москвы от 25 октября 2006 г. № 53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства»;

S3 - объем субвенции муниципальным округам, определенный в соответствии с законом города Москвы от 26 декабря 2007 г. № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа».

Нормативная величина расходов на содержание муниципальных служащих, необходимых для реализации указанных полномочий города Москвы, определяется на уровне аналогичных расходов на содержание государственных гражданских служащих города Москвы в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (в части налогообложения) и правовыми актами города Москвы.

При формировании нормативной величины расходов на содержание муниципальных служащих, необходимых для реализации переданных полномочий города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, учтены расходы на:

- оплату труда муниципальных служащих;
- начисления на выплаты по оплате труда с учетом тарифов страховых взносов по соответствующему виду страхования (включая страховой тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);
- компенсационные выплаты за неиспользованную санаторно-курортную путевку (статья 31 Закона города Москвы от 22 октября 2008 г. № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон № 50));
- единовременные денежные поощрения муниципальным служащим при достижении возраста 50 лет и далее каждые пять лет и при достижении стажа государственной гражданской службы 20 лет и далее каждые пять лет, а также единовременные денежные вознаграждения муниципальным служащим в случае освобождения от замещаемой должности и увольнения при наличии права на получение страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности инвалидам I и II групп (с учетом тарифов страховых взносов по соответствующему виду страхования) исходя из фактической потребности каждого муниципального округа (статья 31 Закона № 50);
- медицинское обслуживание или компенсацию за медицинское обслуживание муниципального служащего с учетом количества членов его семьи (статья 30 Закона № 50);
- профессиональную переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих – повышение квалификации муниципального служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет (статья 42 Закона № 50);
- материальные затраты, связанные с обеспечением деятельности муниципальных служащих, – на уровне 2019 года.

Объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального округа, рассчитывается исходя из площади спортивных площадок, утвержденной правовым актом префектуры административного округа города Москвы, и численности населения по данным Мосгорстата на 1 января 2019 года.

В проекте бюджета города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расчет объема субвенции на организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства произведен на основании следующих нормативных величин:

- нормативная величина эксплуатационных расходов на содержание спортивных площадок на 2020 - 2022 годы – **495,5 рубля на 1 кв. метр;**

- нормативная величина расходов на оплату труда, приобретение спортивного инвентаря и организацию спортивных мероприятий и соревнований на 2020 - 2022 годы – **54,7 рубля на 1-го человека;**

Объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального округа, рассчитывается исходя из площади нежилых помещений на основании данных, представленных муниципальными округами, и численности населения по данным Мосгорстата на 1 января 2019 года.

В проекте бюджета города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расчет объема субвенции на организацию досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства произведен на основании следующих нормативных величин:

- нормативная величина эксплуатационных расходов на содержание передаваемых помещений на 2020-2022 годы – **3 189,2 рубля на 1 м²;**

- нормативная величина расходов на оплату труда, приобретение материалов и оборудования, организацию конкурсов и фестивалей, проведение праздничных мероприятий на 2020-2022 годы – **52,8 рубля на 1-го человека.**

Таблица 3

Прогноз доходов бюджета муниципального округа Пресненский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (тыс. руб.)

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение 2019г.	2020 год		Плановый период			
		Сумма	Темп роста к ожидаемому исполнению 2019г.	2021 год		2022 год	
				Сумма	Темп роста к прогнозу 2020г.	Сумма	Темп роста к прогнозу 2021г.
Доходы	92812,1	100862,2	1,09	102313,0	1,01	109728,5	1,07
<i>в том числе:</i>							
- налоговые доходы	21834,9	26576,3	1,12	27111,5	1,02	33577,0	1,24
-безвозмездные поступления	70977,2	74285,9	1,05	75201,5	1,01	76151,5	1,01

Таблица 4

Структура расходов бюджета муниципального округа Пресненский по разделам классификации расходов (тыс. руб.)

Показатели	2019 г. отчёт 9 мес.		2020 год		2021 год		2022 год	
	Всего	в % к итогу	Всего	в % к итогу	Всего	в % к итогу	Всего	в % к итогу
Расходы, всего	49466,81	100,0	100862,2	100,0	102313,0	100,0	109728,5	100,0
<i>в том числе:</i>								
Общегосударственные	25561,63	51,67	53460,8	52,97	54911,6	53,65	62327,1	56,79

вопросы								
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	170,0	0,17	170,0	0,17	170,0	0,15
Национальная экономика	37,23	0,08	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура и кинематография	13668,55	27,63	28962,0	28,73	28962,0	28,32	28962,0	26,40
Социальная политика	1611,54	3,26	2370,6	2,35	2370,6	2,32	2370,6	2,16
Физическая культура и спорт	8547,86	17,28	14078,8	13,97	14078,8	13,77	14078,8	12,84
Средства массовой информации	40,00	0,08	1820,0	1,81	1820,0	1,77	1820,0	1,66

Структура расходов бюджета муниципального округа Пресненский по видам расходов классификации расходов бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

Структура расходов бюджета муниципального округа Пресненский по видам расходов (тыс. руб.)

Код вида расходов	Наименование вида расходов	Проект		
		2020	2021	2022
	Всего:	100862,2	102313,0	109728,5
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	48793,3	50347,6	51928,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	31518,5	31415,0	31368,8
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1102,8	1102,8	1102,8
500	Межбюджетные трансферты	1267,8	1267,8	1267,8
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	17360,5	17360,5	17360,5
800	Иные бюджетные ассигнования	819,3	819,3	6700,1